



Αθήνα, 15/11/2010

Δημόσια Παρέμβαση – Πρόταση – Πρόσκληση

« Ο 10λογος ΚΤΕΟ που ενισχύει την Οδική Ασφάλεια και το Περιβάλλον »

- Στα πλαίσια εξέλιξης του σχεδίου νόμου Οδικής Ασφάλειας που συζητείται αυτές τις μέρες στην επιτροπή οικονομικών υποθέσεων της Βουλής προκειμένου να προωθηθεί προς ψήφιση από την ολομέλεια έως τα τέλη του μήνα, το Σωματείο μας αναλαμβάνει την ευθύνη να παρέμβει δημόσια προκειμένου να προκαλέσει την επιβολή της τάξης από την πολιτική ηγεσία της χώρας στα προωθούμενα μέτρα του υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.
- Με την παρούσα ενημερωτική επιστολή και το συνημμένο έγγραφο που τη συνοδεύει επιθυμούμε να σας ενημερώνουμε για ξαφνικές αλλαγές στη νομοθεσία ΚΤΕΟ, εξελισσόμενες μάλιστα από τις υπηρεσίες του Υπουργείου σιωπηρώς (σε κλειστούς κύκλους συναντήσεων) και δυστυχώς προς τα χείρω, δίχως να λαμβάνονται υπόψη τα «τραυματικά» δεδομένα της νοσηρής κατάστασης λειτουργίας του θεσμού ΚΤΕΟ και οι έως σήμερα καταγγελίες Ιδιωτικών ΚΤΕΟ για αθέμιτο ανταγωνισμό καθώς επίσης και αγνοώντας βασικούς κανόνες της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 9696/ΕΚ /διατάξεις τεχνικού ελέγχου οχημάτων/ υποχρεώσεις κρατών μελών/ μέτρα ενίσχυσης της αμεροληψίας και ποιότητας των τεχνικών ελέγχων ΚΤΕΟ, που είναι υποχρεωμένη η χώρα μας να ενσωματώσει άμεσα.



- Πρέπει όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς στα ΚΤΕΟ να αποδείξουμε δημοσίως ότι λειτουργούμε με ειλικρινή πρόθεση και σκοπό ώστε να δημιουργούνται προϋποθέσεις άμεσης και ουσιαστικής επίλυσης των κρίσιμων ζητημάτων που ταλανίζουν τον θεσμό συνεπεία πολιτικής αδράνειας τα τελευταία χρόνια.
- Προκαλούμε δημόσια κάθε εμπλεκόμενο αρμόδιο δημόσιο και ιδιωτικό φορέα που διατηρεί αντίθετη άποψη για τα παρακάτω και επιθυμεί να αναλάβει την ευθύνη των λόγων και των πράξεων επί του όλου ζητήματος δημόσια, όπως δηλαδή πράττει το Σωματείο μας, να το πράξει άμεσα ενημερώνοντας έτσι όλους τους Έλληνες πολίτες.

* * * * *

Πιο συγκεκριμένα, σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με,

α) το πρώτο σχέδιο νόμου που αναρτήθηκε στον κυβερνοχώρο από την ιστοσελίδα του γραφείου του πρωθυπουργού στο www.opengov.gr/yme/?p=179 μεταξύ 27/7/10 και 04/08/10 προς δημόσια διαβούλευση,

β) το αλλαγμένο σχέδιο νόμου που εισήχθη εν τέλει προς συζήτηση στις 12/10/2010 στις αρμόδιες επιτροπές Οδικής Ασφάλειας και Οικονομικών της Βουλής www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Epexergasia-stis-Epitropes και,

γ) την ευρωπαϊκή Οδηγία 9696/ΕΚ που διέπει την σχετική νομοθεσία ΚΤΕΟ των κρατών μελών της ΕΕ, επισυνάπτεται στο ηλεκτρονικό μήνυμα,

ανακύπτουν πολύ κρίσιμες αλλαγές στην διαδικασία ίδρυσης και λειτουργίας των ΚΤΕΟ και δίχως το υπουργείο να εστιάζει τόσο στις υπάρχουσες παθογένειες του συστήματος ΚΤΕΟ της χώρας μας όσο και σε νέες που θα δημιουργηθούν στο άμεσο μέλλον και θα επιφέρουν περαιτέρω νόθευση του ανταγωνισμού και κινδύνους για την Οδική Ασφάλεια. Πιο συγκεκριμένα προκύπτουν ζητήματα που θεωρούμε ότι αλλάζουν το σκηνικό στην εξέλιξη του κλάδου και δημιουργούν περαιτέρω ασάφεια στο πλαίσιο λειτουργίας ΚΤΕΟ και εν τέλει μεγάλο κίνδυνο για την κοινωνία, τις αγορές, και εν γένει για το σύννομο της εξέλιξης



της ελληνικής νομοθεσίας έναντι των ευρωπαϊκών σχετικών οδηγιών. Με αφορμή τα παραπάνω το Σωματείο μας επιχειρεί δημόσια παρέμβαση στα ακόλουθα,

Παρέμβαση

1. Προκύπτει ότι το υπουργείο άλλο σχέδιο κατέθεσε προς δημόσια διαβούλευση και άλλο τελικά «διαπραγματεύτηκε» και εισήγαγε στην επιτροπή της βουλής προς συζήτηση και ψήφιση. Το υπουργείο διαφαίνεται ότι λειτούργησε εν κρυπτώ, και υπό αυτή την έννοια θα μπορούσαμε να επικαλεστούμε ότι αιφνιδιάζει νομοθετικά για ακόμη μια φορά τον ταλαιπωρημένο επί σειρά ετών κλάδο των Ι.ΚΤΕΟ, με την ινκόγκνιτο κατάργηση και τροποποίηση σημαντικών διατάξεων για την διαπίστευση των ΚΤΕΟ αποκλειστικά ως τύπου Α' (ν. 3534/2007). Στην αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το σχέδιο νόμου αναφέρεται ως βασικός λόγος η ανάγκη εναρμόνισης της ελληνικής νομοθεσίας με την ευρωπαϊκή οδηγία 9696/ΕΚ, δεδομένο που ευσταθεί μεν αλλά σύμφωνα με το σχέδιο νόμου υστερεί επικίνδυνα έναντι της ευρωπαϊκής οδηγίας καθότι ελλείπει μνείας ιδιαίτερων μέτρων ενίσχυσης της αμεροληψίας και υψηλής ποιότητας ελέγχων το όλο εγχείρημα καταλήγει σε νομοθετικό φιάσκο και άρα σε προδιαγεγραμμένη αποτυχία νομοθεσίας.
2. Με την κατάργηση της υποχρέωσης διαπίστευσης των ΚΤΕΟ ως τύπου Α' αίρεται ουσιαστικά το ασυμβίβαστο μεταξύ ιδιοκτησίας ΚΤΕΟ και Συνεργείων επισκευής - συντήρησης οχημάτων χωρίς να λαμβάνονται υπόψη παράλληλα τα ιδιαίτερα μέτρα ενίσχυσης της αμεροληψίας και ποιότητας των τεχνικών ελέγχων που απαιτούνται. Έπειτα από έρευνα του Σωματείου μας αυτή η σχετική πρόταση επί σχεδίου νόμου του υπουργείου Υ.ΜΕ.Δ. κρίνεται αβάσιμη νομοθετικά και αντίθετη στο ζητούμενο τόσο έναντι της ΕΕ όσο και της ελληνικής νοσηρής πραγματικότητας στα ΚΤΕΟ διότι στερείται ουσιαστικών μέτρων προστασίας του θεσμού και ενίσχυσης της οδικής ασφάλειας στα κράτη μέλη της ΕΕ. Με την εξέλιξη αυτή ουσιαστικά ανοίγει ο δρόμος των προσφυγών για την προσβολή και κατάρριψη της νομοθεσίας σε εντός και εκτός συνόρων και όταν όλα αυτά εξελίσσονται σε κρίσιμες στιγμές θέσπισης νόμων δήθεν για το καλό του κλάδου των ΚΤΕΟ και της Οδικής Ασφάλειας της χώρας μας. Η



πρόταση νομοθεσίας του υπουργείου δεν είναι σύμφωνη με την ευρωπαϊκή οδηγία, και ειδικότερα είναι έκθετη έναντι των άρθρων 2 και 11 αυτής όπου ρητά και κατηγορηματικά αναφέρονται και προβλέπονται τα εξής:

*«Ο τεχνικός έλεγχος (ΚΤΕΟ), που προβλέπει η παρούσα οδηγία, πρέπει να διενεργείται από το κράτος ή από δημόσιο οργανισμό στον οποίο ανατίθεται το καθήκον αυτό από τα όργανα ή τους φορείς ιδιωτικής τυχόν φύσεως, τους οποίους εξουσιοδοτεί, υποδεικνύει και εποπτεύει άμεσα το κράτος. **Όταν οι φορείς, που είναι επιφορτισμένοι με τον τεχνικό έλεγχο, ασκούν συγχρόνως και δραστηριότητες επισκευής οχημάτων, τα κράτη μεριμνούν ιδιαίτερα ώστε να προστατεύεται η αντικειμενικότητα και η υψηλή ποιότητα του ελέγχου.**».*

Με την ανωτέρω διάταξη θεσπίζεται ρητή και σαφής ρύθμιση, η οποία δεσμεύει και την Ελληνική Πολιτεία και κατά συνέπεια και τον Έλληνα νομοθέτη, και η οποία επιβάλλει την θέσπιση **αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών μέτρων για την εφαρμογή του προβλεπόμενου στην εν λόγω Οδηγία συστήματος ελέγχου,** ενώ παράλληλα θα πρέπει, στην περίπτωση που ο τεχνικός έλεγχος ανατίθεται και σε φορείς, που ασκούν συγχρόνως και δραστηριότητες επισκευής οχημάτων, **να λαμβάνονται ιδιαίτερα μέτρα, ώστε να προστατεύεται η αντικειμενικότητα και η υψηλή ποιότητα του ελέγχου.**

3. Το υπουργείο δεν έλαβε σοβαρά υπόψη τα παραπάνω και διαφαίνεται ότι εν τέλει μας οδηγεί σε ένα νέο ασαφές και επικίνδυνο περιβάλλον εξέλιξης της λειτουργίας του κλάδου, όπου πλέον όλα τα ΚΤΕΟ και τα Συνεργεία επισκευής στο άμεσο μέλλον θα κληθούν να ανταγωνιστούν άνευ όρων διασφάλισης υγιούς ανταγωνισμού με μικτές επιχειρήσεις και με παράλληλες επιχειρηματικές δράσεις στους κλάδους επισκευής-συντήρησης οχημάτων και ΚΤΕΟ ή και το αντίστροφο ΚΤΕΟ-Συνεργείων. Το μόνο σίγουρο είναι ότι αυτή η εξέλιξη δεν ευνοεί ούτε την Οδική ασφάλεια, ούτε τους κλάδους ΚΤΕΟ και συνεργείων αυτοκινήτων, ούτε την σύννομη εφαρμογή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας. Ποιους εξυπηρετεί τελικά και γιατί αναζητούνται τέτοιου τύπου άστοχες θεσμικές προοπτικές όταν το βασικό ζητούμενο (πρέπει



να..) είναι η οδική ασφάλεια, η προστασία του περιβάλλοντος και η καταπολέμηση της διαφθοράς στα ΚΤΕΟ ;

4. Επίσης, η εξέλιξη αυτή σε συνάρτηση με την έως σήμερα αποδεδειγμένη αδυναμία των μηχανισμών ελέγχων του υπουργείου στα ΚΤΕΟ αλλά και εν προκειμένω την ανυπαρξία στοιχειωδών αναφορών στο τελικό σχέδιο νόμου σε ουσιαστικά μέτρα ενίσχυσης της αμεροληψίας και ποιότητας των τεχνικών ελέγχων, **καταλήγει σε νομοθετικό φιάσκο διότι με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προτείνεται ουσιαστικά η αποδόμηση του θεσμού, και η συνολική υποβάθμισή του, καθώς και η άνιση μεταχείριση όλων των επιχειρήσεων Ι.ΚΤΕΟ.** Το υπουργείο καταλήγει τελικά να φαίνεται ακόμη μια φορά ότι ίσως δεν (θέλει να..) γνωρίζει την ισχύουσα νοσηρή κατάσταση στα ΚΤΕΟ και δεν αντιλαμβάνεται τον κίνδυνο από την ανεξέλεγκτη και άνευ όρων σύγχυση των κλάδων επισκευής οχημάτων και ΚΤΕΟ (έλεγχος οχημάτων), στο άμεσο μέλλον. Εμφανίζεται έτσι να λειτουργεί προς το αντίθετο από όπου πρέπει και επιβάλλεται όπως, ενίσχυση του θεσμού με ισχυρά μέτρα ελέγχου που θα τον θωρακίζουν έναντι οποιονδήποτε κακόβουλων επιδιώξεων και φαινομένων διαπλοκής και κατάχρησης της παραχωρούμενης εξουσίας στα ΚΤΕΟ τόσο στο παρόν όσο και στο άμεσο μέλλον.

Πρόταση

Το Σωματείο μας, με αίσθημα ευθύνης και εμπειριστατωμένη-επακριβή εκ των έσω γνώση των προβλημάτων, τα οποία ταλανίζουν τον Θεσμό του τεχνικού ελέγχου οχημάτων, προτείνει δημόσια την λήψη των κατωτέρω συγκεκριμένων και απαραίτητων μέτρων, τα οποία ικανοποιούν στο σύνολό τους τις κοινοτικές επιταγές περί αποτελεσματικότητας, αναλογικότητας και αποτρεπτικότητας, διασφαλίζουν τους πολίτες της χώρας σε κρίσιμα ζητήματα Οδικής Ασφάλειας και προστασίας του περιβάλλοντος και δημιουργούν ακλόνητο και αδιάβλητο πλαίσιο λειτουργίας για τα ΚΤΕΟ. Ειδικότερα προτείνεται να υιοθετηθούν στον νόμο τα ακόλουθα :

- Κανόνες πιστοποίησης και διακρίβωσης των μετρητικών οργάνων των ΚΤΕΟ. Έως σήμερα πρακτικά το ζήτημα είναι στον αέρα.



- Κανόνες μηχανογράφησης των ΚΤΕΟ. Σκοπός είναι να αποκλεισθούν περιπτώσεις «παρεμβάσεων» και χρήσης ακατάλληλου και «παραβιασμένου» εξοπλισμού διασφαλίζοντας έτσι το αυτονόητο, το πρωτογενές αποτέλεσμα των μετρήσεων στα ΚΤΕΟ.
- Κανόνες ίσης μεταχείρισης μεταξύ επιχειρήσεων Συνεργείων και ΚΤΕΟ που εμπλέκονται έως σήμερα στον τεχνικό έλεγχο καυσαερίων και την έκδοση της προβλεπόμενης Κάρτας Ελέγχου Καυσαερίων (ΚΕΚ) ενώ πολύ σύντομα σύμφωνα με το σχέδιο νόμου αναμένεται το ίδιο για την Κάρτα Ελέγχου Θορύβου Μοτοσυκλετών (ΚΕΘ) αλλά και αυτοτελώς με νέα επιχειρηματικά σχήματα στα ΚΤΕΟ.
- Μέτρα αντιμετώπισης φαινομένων εικονικών ελέγχων και νόθευσης των αποτελεσμάτων ΚΤΕΟ. Εγκατάσταση ψηφιακών καμερών στους χώρους ελέγχου ΚΤΕΟ.
- Διαδικασίες συστηματικού ελέγχου από το υπό ίδρυση τμήμα εποπτείας και ελέγχου ΚΤΕΟ στο υπουργείο Υ.ΜΕ.Δ.
- Μέτρα αντιμετώπισης φαινομένων πλαστογράφησης των δελτίων ΚΕΚ και στο άμεσο μέλλον και των ΚΕΘ
- Μέτρα αντιμετώπισης φαινομένων υπεξαίρεσης δημοσίων εσόδων συνεπεία ανυπαρξίας ελέγχων στα ΚΤΕΟ και στον τρόπο διαχείρισης παραβόλων του δημοσίου.
- Μέτρα εξασφάλισης της συμμετοχής των ιδιοκτητών οχημάτων στην συστηματική διαδικασία τεχνικών ελέγχων ΚΤΕΟ – ΚΕΚ – ΚΕΘ των οχημάτων τους.

Πρόσκληση

Το νομοσχέδιο θα συζητηθεί για 2^η φορά στην αρμόδια επιτροπή της Βουλής στην τρέχουσα εβδομάδα και έπειτα αναμένεται να αποσταλεί προς ψήφιση από την ολομέλεια στις 24/11/10.

Το σωματείο αντιδρά σε αυτή την αρνητική εξέλιξη και ανέλαβε την πρωτοβουλία να προτείνει στους βουλευτές μέλη των αρμοδίων επιτροπών της Βουλής μια σειρά συγκεκριμένων και ουσιαστικών μέτρων που διασφαλίζουν την αμεροληψία και ποιότητα των ελέγχων και αντιμετωπίζουν ριζικά τις υφιστάμενες αδυναμίες υγιούς ανταγωνισμού ώστε να συμπεριληφθούν στο σχέδιο νόμου. Συνημμένα θα ενημερωθείτε με το από 12/11/2010 υπόμνημα που αποστείλαμε προς όλους τους βουλευτές των αρμοδίων επιτροπών της Βουλής.



Καλούμε δημόσια όλους τους άμεσα και έμμεσα εμπλεκόμενους Πολιτικούς – Υπηρεσιακούς – Ιδιωτικούς φορείς στα ζητήματα ΚΤΕΟ σε υποστήριξη των μέτρων που προτείνουμε ώστε να δημιουργηθεί ένα ισχυρό πλαίσιο λειτουργίας της αγοράς και να αντιμετωπισθούν ριζικά και δια παντός πάσης φύσεως αθέμιτα φαινόμενα διαφθοράς και διαπλοκής στα ΚΤΕΟ όλης της χώρας.

Από τη θέση ευθύνης του φορέα μας και σύμφωνα με το δημόσιο συμφέρον της χώρας, πιστεύουμε ακράδαντα ότι όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς επιβάλλεται να συνεργαστούμε προκειμένου να ενισχυθεί πραγματικά ο θεσμός ΚΤΕΟ και η διάφανη λειτουργία του κλάδου. Το στοίχημα επιτυχίας των μέτρων Οδικής Ασφάλειας είναι επίκαιρο και δεν αφήνει περιθώρια σε επικοινωνιακές τακτικές επιδερμικών παρεμβάσεων επί των εθνικών προβλημάτων του τόπου με αίολα θεωρήματα για δήθεν ενίσχυση της Οδικής Ασφάλειας καθώς και δήθεν σύννομης εναρμόνισης με το ευρωπαϊκό νομοθετικό πλαίσιο ΚΤΕΟ.

Καλούμε δημόσια όλους τους εμπλεκόμενους φορείς να υιοθετήσουν τις απόψεις του Σωματείου μας και να υποστηρίξουν την δημόσια αυτή πρωτοβουλία και εφόσον βέβαια αντιλαμβάνονται και επιθυμούν τα προσδοκώμενα οφέλη που συνεπάγονται από την αδιάβλητη λειτουργία των ΚΤΕΟ.

Για το Σωματείο

Κωνσταντίνος Βήκας
Πρόεδρος Δ.Σ.